COMISIA SUPERIOARĂ DE DISCIPLINĂ

Raport de activitate 2023

Detalii și pe
www.cmr.ro





*imagine cu titlu reprezentativ

CONTEXT

Activitatea Comisiei Superioare de Disciplină s-a desfășurat, de la înființarea sa și până în prezent, cu îndeplinirea prevederilor Statutului Colegiului Medicilor din România, a Codului de Deontologie Medicală, a Legii 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, a Regulamentului privind desfășurarea anchetei disciplinare la nivelul colegiilor teritoriale și respectiv, al Colegiului Medicilor din România și a tuturor actelor normative în vigoare, ce au privit direct cauzele dosarelor aflate pe rolul Comisiei Superioare de Disciplină.

Detalii

Prin Decizia nr. 7 a Biroului Executiv al Colegiului Medicilor din România adoptată în data de 18.01.2024, s-a aprobat Procedura de lucru privind activitatea de soluționare a dosarelor aflate pe rolul Comisiei Superioare de Disciplină, cu scopul de a facilita judecarea cauzelor și de a asigura desfășurarea cu celeritate a anchetei disciplinare, având în vedere că pe rolul CSD erau multe dosare nesoluționate din anii anteriori.

Procedura de lucru a fost însușită de toți membrii CSD și rezultatele pozitive deja se reflectă în numărul de dosare soluționate începând cu data preluării noului mandat.

COMPONENȚA COMISIEI SUPERIOARE DE DISCIPLINĂ

MANDAT NOIEMBRIE 2017 – NOIEMBRIE 2023

Președinte
Prof. Univ. Dr. Eugen Brătucu

Membri
Prof. Univ. Dr. Șerban Bertești eanu
Conf. Univ. Dr. Eliza-Elena Cinteză
Dr. Jean Ciurea
Dr. Evelyn Cristescu
Prof. Univ. Dr. Camelia Diaconu
Prof. Univ. Dr. Daniela Filipescu
Dr. Tereza Franciuk
Prof. Univ. Dr. Beatrice Ioan
Prof. Univ. Dr. Dan Mischianu
Dr. Liliana Neștianu
Dr. Sorin Vidican
Prof. Univ. Dr. Radu Vlădăreanu

Reprezentant Ministerul Sănătății (în 2023)
Dr. Dan Manu

MANDAT 9 NOIEMBRIE 2023 – NOIEMBRIE 2029

Președinte
Prof. Univ. Dr. Radu Vlădăreanu

Membri
Dr. Sorina Chitic
Dr. Liliana Elena Chițanu
Prof. Univ. Dr. Carmen Diana Cimpoeșu
Prof. Univ. Dr. Eliza Elena Cinteză
Prof. Univ. Dr. Camelia Cristina Diaconu
Dr. Carmen Raluca Ghionaru
Dr. Mihaela Dana Jianu
Conf. Univ. Dr. Mircea Ovidiu Denis Lupușoru
Prof. Univ. Dr. Dan Mischianu
Dr. Elena Liliana Neștianu
Dr. Claudia Felicia Pop
Dr. Sorin Vidican

Reprezentant Ministerul Sănătății (în 2023)
Conf. Univ. Dr. Dan Manu

DECIZII ADOPTATE ÎN 2023

Număr total dosare disciplinare

198 DOSARE

Număr total decizii emise

200 DECIZII

2 decizii au fost de îndreptare a unor decizii emise anterior. În perioada 9 noiembrie - decembrie 2023, noua comisie a adoptat un număr de 23 decizii.

Număr total medici reclamați

319 din care 14 membrii ai organelor de conducere de la nivel teritorial, iar alți 36 medici sancționați au contestat deciziile.

Notă: Numărul medicilor reclamați este mai mare decât numărul deciziilor adoptate, deoarece în unele dosare au existat mai mulți medici reclamați în același dosar.



*imagine cu titlu reprezentativ

Număr total petenți

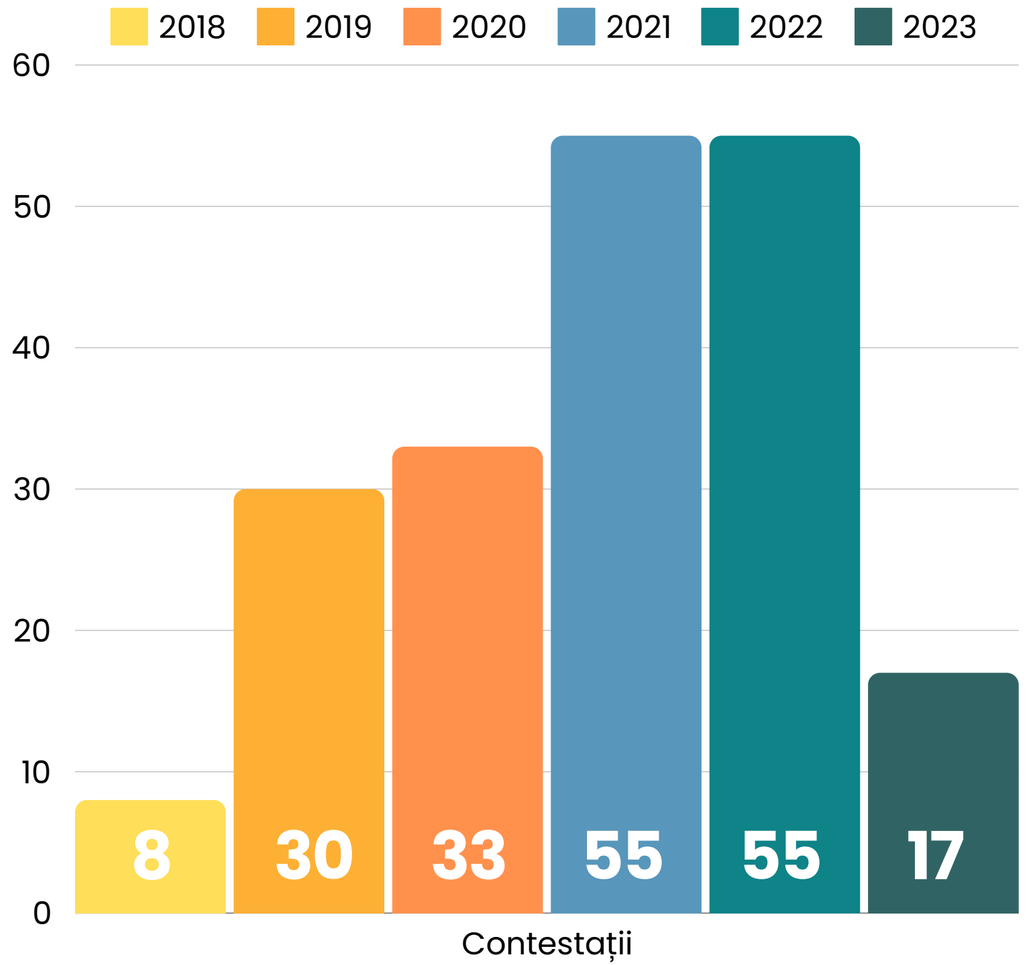
234

din care

- 7 petenți cadre medicale
- 7 petenți din diverse instituții
- 1 sesizare a Colegiului Medicilor din România

Notă: Numărul petenților este mai mare decât numărul deciziilor adoptate, deoarece în unele dosare au existat mai mulți petenți în același dosar.

Cele 198 de dosare soluționate în 2023 s-au referit la contestații formulate de către petenți, în dosare înregistrate la Colegiul Medicilor din România, după cum urmează:



În urma analizării dosarelor în 2023, Comisia Superioară de Disciplină a adoptat următoarele decizii:

17 MEDICI	16 MEDICI	3 MEDICI	2 MEDICI	1 MEDIC	1 MEDIC
Mustrare	Avertisment	Vot de blam	Interdicția de a profesa*	Amendă**	Retragerea calității de membru

TOTAL MEDICI SANCTIONAȚI: 40 medici

*1 medic pentru 6 luni și 1 medic pentru 1 an
** 1000 lei

NESANCȚIONARE = 267 medici



ALTE TIPURI DE DECIZII ADOPTATE

- Trimiterea dosarului înapoi la colegiul teritorial pentru adoptarea unei decizii conform prevederilor legale - 6 dosare (11 medici)
- Respingerea contestației/plângerii ca fiind tardiv introdusă - 6 dosare
- Contestații retrase - 3 dosare
- Renunțarea la calitatea de membru – 1 dosar (1 medic)

Dosare disciplinare în care a fost schimbată decizia de la nivel județean

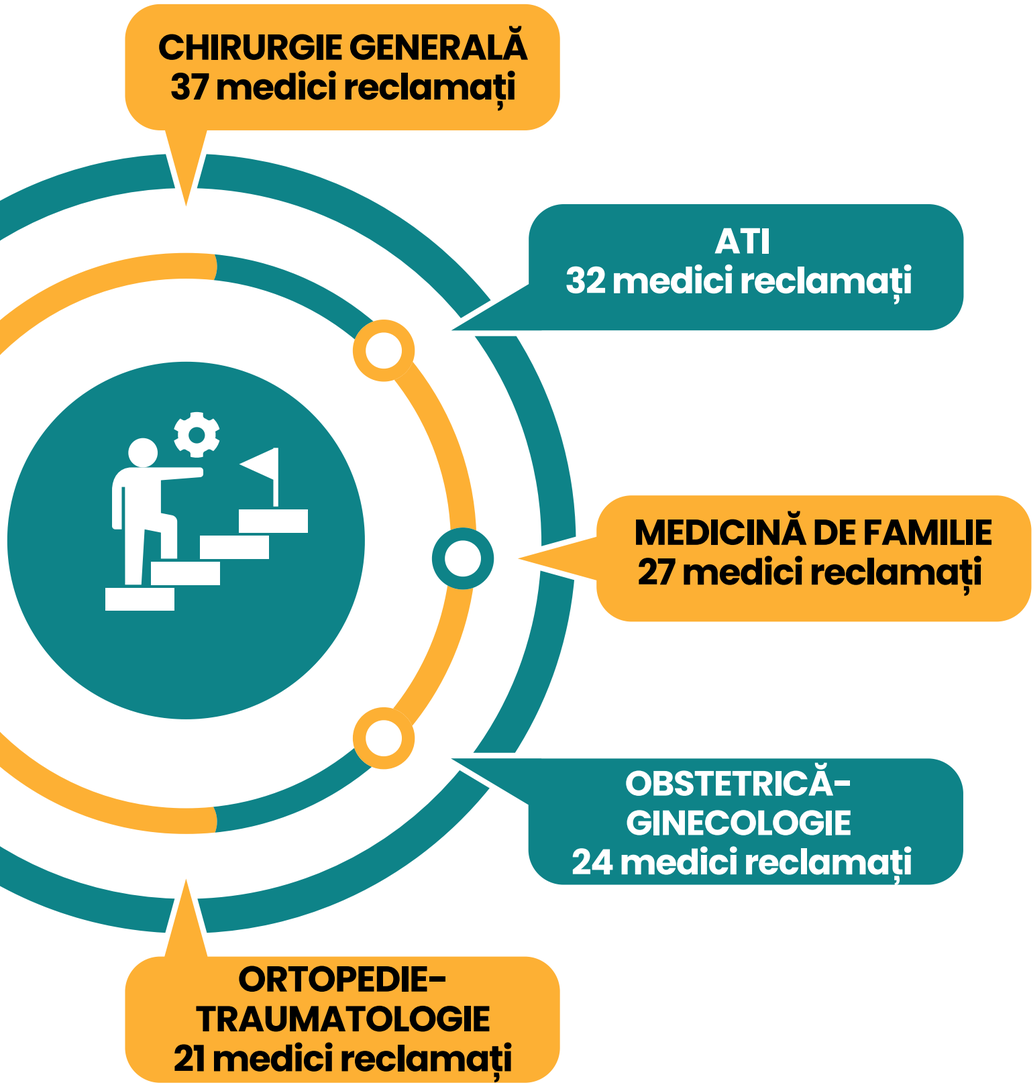
- prin agravarea sancțiunii - 12 decizii, pentru 14 medici reclamați
- prin micșorarea sancțiunii - 26 decizii, pentru 31 medici reclamați

Dosare disciplinare în care nu a fost schimbată decizia de la nivel județean

- prin menținerea deciziei (de sancționare sau nesancționare) - 140 decizii pentru 244 medici reclamați

Dosare disciplinare care au avut ca medic reclamat un membru ales în organele de conducere la nivel teritorial – 14 cauze

Analizând repartiția pe specialități a medicilor reclamați (Anexa 1) se constată că cele mai multe dintre reclamații au vizat specialitățile:



16 RECLAMAȚII

Neurologie, Cardiologie, Medicină de urgență - UPU

14 RECLAMAȚII

Psihiatrie

12 RECLAMAȚII

Medicină internă

11 RECLAMAȚII

Boli infecțioase, Pediatrie, Pneumologie

7 RECLAMAȚII

Medicină generală

6 RECLAMAȚII

Gastroenterologie

4 RECLAMAȚII

Urologie, Radiologie-Imagistică medicală, Chirurgie plastică, estetică și microchirurgie reconstructivă, Medicină legală, Expertiză medicală, Hematologie, Medicină fizică și recuperare, Chirurgie vasculară

3 RECLAMAȚII

ORL, Oftalmologie, Medicină de laborator

2 RECLAMAȚII

Neurochirurgie, Chirurgie/ortopedie pediatrică, Psihiatrie pediatrică

1 RECLAMAȚIE

Anatomie patologică, Oncologie, Medicina muncii, Diabet, nutriție și boli metabolice, Neurologie pediatrică, Chirurgie toracică, Oncologie / Hematologie pediatrică, Farmacologie clinică, Dermatologie, Endocrinologie, Chirurgie orală și maxilo-facială

Notă: Numărul medicilor reclamați este mai mare decât numărul deciziilor adoptate, deoarece în unele dosare au existat mai mulți medici reclamați în același caz, din aceeași specialitate sau din specialități diferite.



*imagine cu titlu reprezentativ

An	Medici reclamați	Medici sancționați	Număr decizii CSD
2006	112	19 - 17%	123
2007	135	42 - 31%	118
2008	171	51 - 29,8%	148
2009	157	48 - 30,5%	95
2010	154	38 - 24,6%	106
2011	201	28 - 14%	149
2012	194	24 - 12,37%	136
2013	306	25 - 8.16%	169
2014	192	33 - 17,18%	164
2015	232	23 - 9,91%	157
2016	171	26 - 14,7%	140
2017	102	19 - 19,38%	75
2018	267	29 - 10,86%	180
2019	121	27 - 21,4%	101
2020	119	9 - 7,56 %	91
2021	389	26 - 6,68%	200
2022	370	35 - 9,45%	244
2023	319	40 – 12,54%	198
Total	3.712	542 (14,60%)	2.594

Anexa 2 Medici reclamați / Medici sancționați / Decizii adoptate 2006-2023

Notă: Numărul medicilor reclamați este mai mare decât numărul deciziilor, deoarece în unele dosare au existat mai mulți medici reclamați în același caz, din aceeași specialitate sau din specialități diferite.

Analiza sancțiunilor aplicate în funcție de specialitatea medicului reclamat (Anexa 3) indică faptul că pe primele locuri ca număr de sancțiuni se află specialitățile:

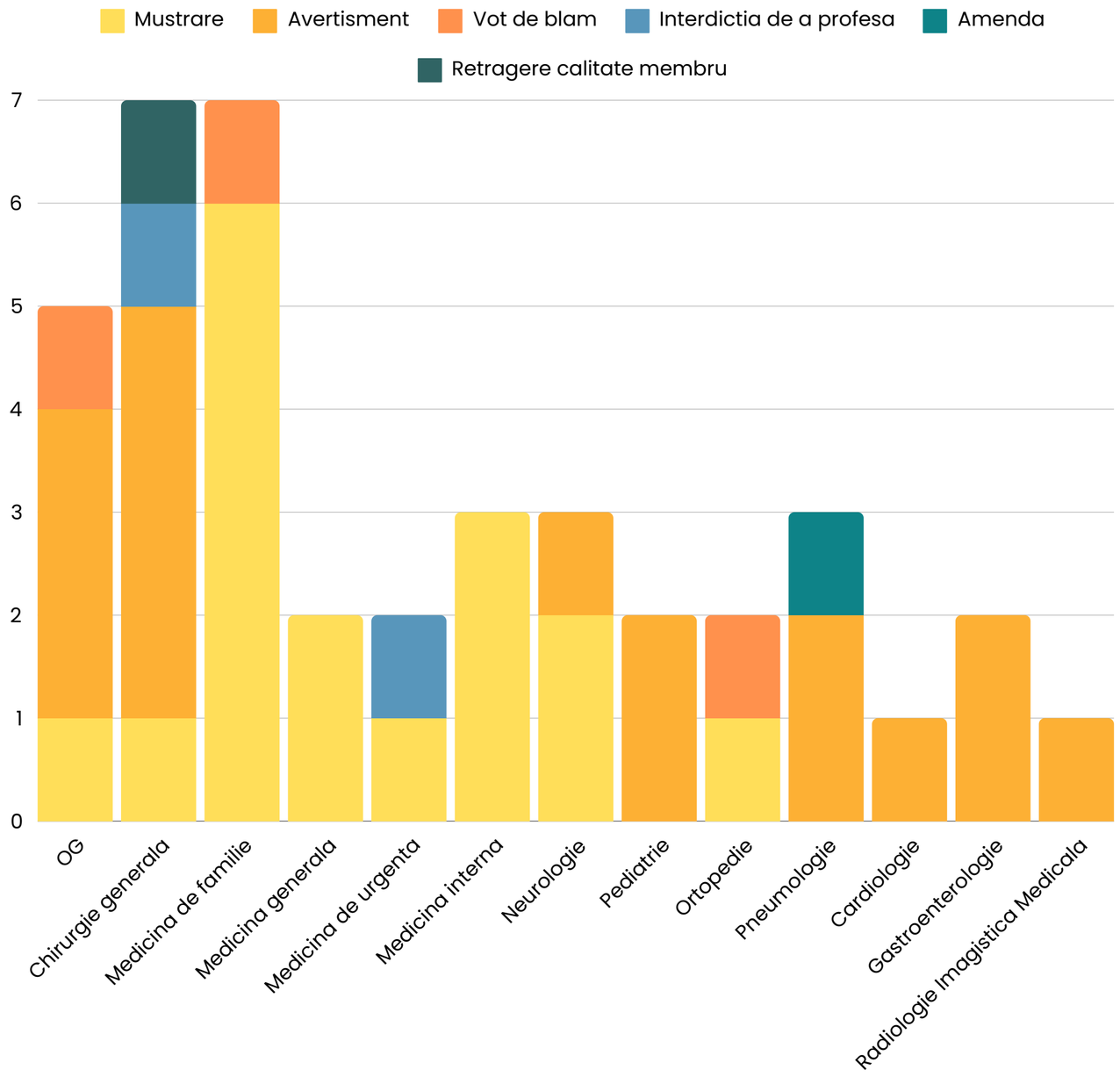
CHIRURGIE GENERALĂ: 7 medici

MEDICINĂ DE FAMILIE: 7 medici

OBSTETRICĂ-GINECOLOGIE: 5 medici

TOTAL SANCȚIUNI: 40

- Mustrare: 17
- Avertisment: 16
- Vot de blam: 3
- Interdicția de a profesa: 2
- Amendă: 1
- Retragere calitate de membru: 1



ASPECTE NECONFORME ÎN DESFĂȘURAREA ANCHETEI DISCIPLINARE, SESIZATE LA NIVELUL CSD

ÎN CURSUL ANULUI 2023

Aspecte procedurale
Deficiențe în adoptarea deciziilor de către comisiile de disciplină de la nivelul Colegiilor teritoriale:

Emiterea unei decizii de către Comisia de Disciplină, deși ancheta disciplinară nu a fost declanșată în mod legal:

fie lipsește decizia Biroului consiliului colegiului teritorial de declanșare a anchetei disciplinare, fie nu au fost individualizați medicii împotriva cărora s-a declanșat ancheta disciplinară;

Cu titlu de exemplu, decizia Biroului consiliului colegiului teritorial cuprinde în mod greșit formulări precum:

”Se declanșează ancheta disciplinară în cazul semnalat” sau “Se declanșează ancheta disciplinară împotriva echipei medicale”;

Decizia Biroului consiliului colegiului teritorial de declanșare a anchetei disciplinare nu cuprinde calitatea petentului, locul de muncă al medicului, dispozițiile privind înaintarea dosarului la Comisia de Jurisdicție teritorială.

Soluție CSD: În baza art. 129, alin. (2), teza I, coroborat cu art. 129, alin. (3) din Statutul CMR, retrimite dosarul disciplinar în vederea refacerii procedurii disciplinare la nivel teritorial și pronunțarea unei decizii, cu respectarea regulilor procedurale în vigoare;

- Emiterea unei decizii de către Comisia de Disciplină cu încălcarea obligației de a aduce la cunoștință Biroului consiliului săvârșirea altor abateri disciplinare decât cele indicate prin plângere, sau săvârșirea abaterilor disciplinare de către alți medici decât cei reclamați;
- Comisia de Disciplină a CM teritorial nu și-a îndeplinit obligația de a invita la audiere medicul reclamat, obligație prevăzută la art.121, alin. (2) din Statutul CMR. Soluție CSD: În baza art. 129, alin. (2), teza I, coroborat cu art. 129, alin. (3) din Statutul CMR, retrimite dosarul disciplinar, în vederea refacerii procedurii disciplinare la nivel teritorial și pronunțarea unei decizii cu respectarea regulilor procedurale în vigoare;
- Comunicarea în mod greșit a deciziei Comisiei de Disciplină a CM teritorial, ceea ce a condus la formularea unei contestații de către o entitate care nu are calitatea de parte în dosarul disciplinar;
- Lipsa dovezii comunicării deciziei de declanșare a anchetei disciplinare către medicul reclamat;
- Decizia Comisiei de Disciplină nu cuprinde descrierea faptei ce a constituit obiectul cercetării disciplinare, prezentarea măsurilor de cercetare (declaraţiile părţilor, martorii care au fost audiaţi, înscrisurile, documentele cercetate şi reţinute în soluţionarea cauzei etc.), nu cuprinde motivarea, în fapt și drept, a soluției dispuse, nu cuprinde sancțiunea aplicată și temeiul legal al adoptării ei;
- Decizia Comisiei de Disciplină cuprinde o soluție contradictorie cu considerentele reținute de Comisia de Disciplină în motivare;
- Soluționarea a două dosare diferite printr-o singură decizie;
- Emiterea unei decizii de către un complet de judecată în alcătuirea căruia sunt membrii aflați în situații de incompatibilitate;
- Decizia cuprinde o soluție cu privire la asistenți medicali, kinetoterapeuți sau cu privire la aspecte ce nu sunt de competența Comisiilor de Disciplină.

Aspecte deontologice

- Nu se face dovada solicitării consimțământului informat al pacientului, precum și a refuzului acestuia, așa după cum prevăd actele normative ce reglementează acest aspect – Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003, precum și Codul de Deontologie Medicală – art. 11. Au fost încălcate dispozițiile legale privind întocmirea și semnarea acordului informat al pacientului la momentul internării, în formă scrisă, tipizată, practicată de spital. S-au aplicat tratamente și intervenții chirurgicale care nu sunt consemnate în formularul de consimțământ informat;

- Necompletarea documentelor medicale, potrivit prevederilor art. 36 - Conformitatea documentului medical cu specialitatea medicală din Codul de Deontologie Medicală;

- Neîndeplinirea atribuţiilor de serviciu specifice profesiei, referitoare la aplicarea protocoalelor medicale aferente cazului;

- Încălcarea prevederilor art. 5 - Obligativitatea normelor profesionale și a celor de conduită - Medicul trebuie să depună toate diligențele și să se asigure că decizia profesională pe care o ia sau intervenția cu caracter medical respectă normele și obligațiile profesionale și regulile de conduită specifice cazului respectiv, și art. 8 Obligația diligenței de mijloace - Medicul își va dedica întreaga știință și pricepere interesului pacientului său și va depune toată diligența pentru a se asigura că decizia luată este corectă, iar pacientul beneficiază de maximum de garanții în raport cu condițiile concrete, astfel încât starea sa de sănătate să nu aibă de suferit, din Codul de Deontologie Medicală;

- Nu sunt respectate ghidurile de bună practică ale societăților profesionale, ghiduri aprobate și de către CMR și MS;

- Imaginile ecografice printate și înmânate pacientului sunt complet nerelevante, în anumite cazuri chiar incriminează medicul examinator;
- Consemnarea superficială și defectuoasă în documentele medicale a diagnosticelor și a tuturor demersurilor terapeutice efectuate pacientului. Lipsa evoluției zilnice și a medicației zilnice, în foile de observație sau în fișa pacientului;
- Lipsa consultului pacientului, precum și emiterea unei rețete fără a consulta pacientul, constituie abatere de la buna practică medicală, consultul pacientului fiind un aspect fundamental al relației medic-pacient și un principiu etic important în îngrijirea medicală;
- Diagnosticul (suspiciunea) a fost pus la un spital, iar în cadrul internării la un alt spital nu s-au făcut alte investigații necesare pentru susținerea clinică a diagnosticului și monitorizarea evoluției sub tratament;
- Medicul curant nu a întreprins toate diligenţele necesare în scopul unui diagnostic corect;
- Insuficienta explorare pre şi intraoperatorie şi netrimiterea produselor biologice excizate la examenul histo-patologic;
- Încălcarea prevederilor O.G. nr. 18/ 2009, de către medic, referitoare la obligația de a înștiința și a solicita efectuarea consultului de specialitate de către medicul de gardă, linia 1;
- Medicul a eliberat certificatul de deces, fapt ce încalcă dispozițiile legale incidente în cauză: art. 34 alin. 2 lit i) din Norme procedurale privind efectuarea expertizelor, a constatărilor și a altor lucrări medico-legale din 25.05.2000 prevede că autopsia medico-legală se efectuează la solicitarea organelor judiciare numai de către medicul legist, fiind obligatoriu în cazul în care decesul pacientului a survenit în timpul sau la scurt timp după o intervenție diagnostică sau terapeutică medico-chirurgicală.



*imagine cu titlu reprezentativ

Deficiențe organizatorice în cadrul unităților sanitare

Supraaglomerarea secției ATI pe perioada pandemiei având în vedere situația epidemiologică din acea perioadă;

Lipsa personalului calificat, în unele unități spitalicești, care să asigure asistența medicală necesară și să prevină complicațiile pe toată perioada îngrijirii pacienților;

Deficiențele în amenajări, dotări, resurse umane care îngreunează munca medicului (cu consecințe asupra actului medical), fenomen întâlnit mai cu seamă în spitalele municipale și orășenești;

Permiterea și avizarea de către autoritățile locale a efectuării de acte medicale complexe în unități sanitare cu dotări insuficiente (materiale și umane);



*imagine cu titlu reprezentativ

Deficiențe organizatorice în cadrul unităților sanitare

Lipsa secțiilor cu specialități pediatrice care conduce la adresarea cazurilor cu patologii pediatrice în spitale de adulți;

Existența unor regulamente interne care perturbă actul medical, prin stabilirea circuitului pacienților după reglementări de ordin economic, organizatoric și nu medical;

Lipsa aparaturii imagistice, a dotărilor tehnice în general, a liniilor de gardă în specialități care să acopere patologii grave;

Lipsa laboratorului de gardă și absența imagisticii după ora 13 în spitalele orășenești și în cele comunale;

Întârzierea din partea UPU în ceea ce privește solicitarea consulturilor de specialitate, care survin destul de târziu.

Activitatea noii comisii, din noiembrie 2023 până în martie 2024

Începând cu data de 9 noiembrie 2023, mandatele de membru CSD au fost preluate de noua comisie, iar un alt element de noutate este procedura de lucru privind activitatea de soluționare a dosarelor aflate pe rolul Comisiei Superioare de Disciplină, aprobată prin Decizia nr. 7/2024 a Biroului executiv al CMR.

Un element esențial este apariția noțiunii de



funcție îndeplinită de președintele completului, care este desemnat prin decizia președintelui CSD.

Membrul raportor studiază dosarul care i-a fost repartizat, apoi stabilește prima ședință în cadrul căreia propune spre aprobare colegilor de complet, probele pe care le consideră utile, pertinente și concludente de administrat, pentru soluționarea cauzei, dată care nu poate depăși 30 de zile calendaristice de la primirea dosarului, dispune audierea contestatorului și supune spre aprobare colegilor de complet, obiectivele expertizei în cazul în care consideră necesară o astfel de probă.

Membrul raportor prezintă dosarul în ședință și propune completului de judecată o soluție care este supusă la vot în complet, iar ulterior colaborează cu consilierul juridic în vederea redactării deciziei, motivând partea medicală din decizie și soluția adoptată.

O altă decizie esențială care permite soluționarea cu celeritate a cauzelor este împărțirea completelor de judecată în două ședințe săptămânale, în zilele de marți și vineri, în cadrul cărora au loc audieri, se dispune administrarea altor probe utile și relevante pentru soluționarea dosarelor și se pronunță soluțiile în dosarele în care se consideră că s-a finalizat ancheta disciplinară.

Activitatea noii comisii

în perioada noiembrie 2023 – martie 2024 a constat în următoarele realizări:

23 DECIZII

În anul 2023, au fost emise 23 de decizii (3 dosare din 2019, 11 dosare din 2020 și 9 dosare din 2021).

DOSARE 2018-2021

Din noiembrie 2023, de la preluarea mandatului și până în prezent, noua comisie a soluționat dosarele de disciplină din anii 2018-2021.

DOSARE AN 2022

În prezent, noua comisie a ajuns cu analiza dosarelor la anul 2022, iar dosarele din anii anteriori au fost soluționate în integralitate și nu mai există niciun dosar mai vechi de anul 2022.

100 DECIZII

De la începutul anului 2024 și până în prezent, au fost emise aproximativ 100 de decizii.

- În curs de analiză disciplinară, comisia are pe rol 48 dosare din 2022;
- Până la finalul lunii martie vor fi repartizate, pentru analiza disciplinară, toate dosarele din 2022, 3 dosare rămase din 2022;
- În anul 2024, urmează a fi analizate disciplinar aproximativ 100 de dosare din 2023, primite până în acest moment la CSD;
- Apreciem că până la finalul lunii mai 2024, vor fi soluționate cu decizie, dosarele din 2022, aflate pe rolul Comisiei.

Soluțiile instanțelor cu privire la deciziile CSD pronunțate în anul 2023 și contestate

de către petenți / medici sancționați:

198 DECIZII ADOPTATE DE CSD

25 DECIZII EMISE DE CSD ÎN 2023 AU FOST CONTESTATE ÎN INSTANȚĂ

Până în acest moment, au fost soluționate:

- **1 dosar - s-a menținut decizia CSD**

În curs de soluționare:

- **19 dosare - în curs de soluționare**

În anul 2023, s-au soluționat dosare în instanță cu privire la deciziile emise în perioada 2020-2022:

1 decizie emisă de CSD în 2021 a fost anulată

5 decizii emise de CSD în 2022 au fost menținute
2 dintre ele au fost inițial anulate în fond și ulterior menținute în recurs

2 decizii emise de CSD în 2020 au fost menținute

1 decizie emisă de CSD în 2021 a fost anulată în parte și recursul este în curs de soluționare

3 decizii emise de CSD în 2021 au fost menținute

3 decizii emise de CSD în 2021 au fost menținute ca legale și recursul este în curs de soluționare

1 decizie emisă de CSD în 2022 a fost menținută ca legală și recursul este în curs de soluționare

Concluzii

În încheiere, drept concluzii se desprind câteva idei despre care credem că merită a fi reținute și însușite pentru a fi aplicate. Conținutul acestui raport are ca scop și arătarea faptelor disciplinare, pentru a atenționa colegii de a preveni ca în viitor să mai nu existe fapte disciplinare pasibile să atragă răspunderea disciplinară. Ar fi păcat ca din cauza unor vicii de procedură, activitatea comisiilor de jurisdicție și de disciplină să fie pusă sub semnul întrebării.

Apreciem că îndeplinirea obiectivelor CSD nu trebuie să aducă nesiguranță pentru colegii noștri medici, în nobila activitate pe care o desfășoară.

Cerem, din nou, respectarea tuturor pașilor legali, de la declanșarea anchetei disciplinare și până la adoptarea deciziilor, în teritoriu, pentru a fi respectate drepturile părților din dosare. Într-o primă etapă, supravegherea conformității în derularea acestui proces revine comisiilor de jurisdicție și de disciplină din teritoriu. Neregulile trebuie semnalate de către Comisia de Disciplină la nivel teritorial, Comisiile de Jurisdicție și Birourilor Executive ale Colegiului medicilor teritorial, pentru prevenirea unor situații similare.



*imagine cu titlu reprezentativ



*imagine cu titlu reprezentativ

La nivel național, în a doua etapă, Comisia Superioară de Disciplină va semnala comisiilor de disciplină teritoriale deciziile neconforme, prin retrimiterea dosarelor pentru refacerea procedurii disciplinare, conform prevederilor legale în vigoare.

Mulțumim pe această cale tuturor colegilor care activează în comisiile teritoriale de jurisdicție și de disciplină, pentru modul în care am colaborat în toți acești ani, din 2005 și până în prezent.

Mulțumim Comisiei de Jurisdicție a Colegiului Medicilor din România, serviciului juridic al CMR, pentru conlucrare colegială și eficientă.